



Силабус дисципліни
«ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ:
КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ ТА МОДЕРНІЗАЦІЯ»

ступінь вищої освіти «Доктор філософії»
галузь знань **28 «Публічне управління та адміністрування»**
спеціальність **281 «Публічне управління та адміністрування»**
освітньо-наукова програма **«Публічне управління та адміністрування»**

Рік навчання: I, Семестр: II
Кількість кредитів: 4 Мова викладання: українська

ПІП

Керівник курсу

д.е.н., професор, професор кафедри менеджменту, публічного управління та персоналу

Васіна Алла Юріївна

Контактна інформація Vasina70@ukr.net, a.vasina@wunu.edu.ua +380502228961

Анотація дисципліни

Дисципліна «Публічне управління та адміністрування: концептуальні засади та модернізація» спрямована на формування у здобувачів фундаментальних знань про теоретико-методологічні основи побудови й функціонування системи публічного управління та адміністрування; набуття вмінь та навиків обґрунтування підходів до модернізації публічного управління та адміністрування в контексті сучасних викликів та трендів суспільного розвитку.

Вивчення дисципліни зорієнтоване на набуття здобувачами таких компетентностей:

- здатність до формування та розвитку нових ідей або процесів у передових контекстах у сфері публічного управління та адміністрування;
- здатність розробляти нові підходи та адаптувати кращі практики, застосовувати й удосконалювати управлінські технології в сфері публічного управління та адміністрування в умовах нових викликів та ризиків;
- здатність до розробки науково обґрунтованих рекомендацій щодо вдосконалення публічного управління та адміністрування.

Структура курсу

Год. (лек./сем)	Тема	Результати навчання	Завдання
2/2	Тема 1. Сутність та концептуальні засади публічного управління.	Знати специфіку і особливості публічного управління; складові системи публічного управління; рівні публічного управління; об'єкт і предмет публічного управління; функції публічного управління.	Тести, питання, кейси
2/2	Тема 2. Сутність публічного адміністрування та концептуальні основи реалізації його механізмів.	Обґрунтовувати взаємозв'язок публічного управління та адміністрування, основні підходи до розуміння публічного адміністрування; вміти використовувати інструменти та технології публічного адміністрування; обґрунтовувати сутність механізму публічного адміністрування; адміністративні процедури в системі публічного адміністрування; знати види та ознаки адміністративних процедур; процес адміністрування публічних послуг.	Тести, питання

2/1	Тема 3. Базові та методологічні основи публічного управління та адміністрування.	Обґрунтовувати управління суспільним розвитком як головну мету публічного управління; знати базові закони управління суспільним розвитком; загальносистемні методологічні принципи публічного управління та адміністрування.	Есе Презинтація
2/1	Тема 4. Наукові теорії побудови вихідних моделей публічного управління та адміністрування.	Знати теорії побудови вихідних моделей публічного управління та адміністрування; обґрунтовувати положення основних шкіл та теорій публічного управління та адміністрування; використовувати положення наукових теорій для вироблення ефективних механізмів публічного управління та адміністрування	
2/2	Тема 5. Державне управління як складова системи публічного управління.	Знати теоретичні основи державного управління як складової публічного управління, вміти пояснювати вплив видів і форм держави на державне управління, аналізувати системні аспекти державного управління; здійснювати аналіз цілей державного управління та представляти їх в чіткій ієрархії; проводити аналіз реалізації функцій державного управління, обґрунтовувати побудову функціональної структури державного управління; обґрунтовувати побудову організаційних структур державного управління; методи забезпечення реалізації цілей і функцій державного управління.	Тести, питання
2/2	Тема 6. Публічне управління та система місцевого самоврядування.	Обґрунтовувати роль і завдання місцевого самоврядування у формуванні демократичної моделі публічного управління та адміністрування; вміти аналізувати реалізацію повноважень органами місцевого самоврядування, їх відносини з органами публічного управління всіх рівнів та громадськими інституціями; обґрунтовувати роль інститутів безпосередньої демократії у місцевому самоврядуванні; аналізувати імплементацію європейських правових стандартів місцевого самоврядування в Україні.	Кейси
2/2	Тема 7. Інститути громадянського суспільства як суб'єкти публічного управління.	Обґрунтовувати сутнісні характеристики громадянського суспільства та його вплив на формування ефективної системи публічного управління; знати типи інституцій громадянського суспільства та їх місце і роль у реалізації механізмів демократичного публічного управління та адміністрування; обґрунтовувати механізми участі громадськості в процесі модернізації публічного управління та адміністрування.	Тести, питання, кейси

2/2	Тема 8. Ефективність публічного управління та адміністрування.	Вміти визначати ефект та ефективність публічного управління та адміністрування; здійснювати оцінку ефективності публічного управління з використанням критеріїв загальної соціальної ефективності, ефективності організації і функціонування суб'єктів публічного управління, ефективності діяльності управлінських органів і посадових осіб; визначати детермінанти підвищення ефективності публічного управління та адміністрування.	Тести, питання
2/2	Тема 9. Реформування публічного управління та адміністрування: зарубіжний досвід й орієнтири України.	Аналізувати глобальні виклики публічному управлінню та виклики системі публічного управління в Україні; розкривати базові властивості публічно-управлінської системи, які забезпечують її спроможність ефективно вирішувати назрілі суспільні проблеми; знати принципи Європейського адміністративного простору як орієнтири розвитку публічного управління в Україні; зарубіжний досвід здійснення адміністративних реформ; аналізувати досвід реформування публічного управління в Україні; обґрунтовувати напрями реформування державного управління в Україні; напрями розвитку публічного управління через удосконалення механізмів сервісної держави.	Кейси
2/2	Тема 10. Модернізація публічного управління та адміністрування в контексті реалізації концепції належного врядування.	Обґрунтовувати сучасний контекст розвитку концепції «належного врядування» в Україні та інших країнах; вибір інструментів забезпечення належного врядування; розкривати роль міжнародних організацій у впровадженні стандартів належного врядування; аналізувати забезпечення належного врядування в системі публічного управління, на регіональному та місцевому рівнях; здійснювати оцінку впровадження принципів належного врядування; моніторинг та оцінка впливу результатів політики належного врядування.	Тести, питання, кейси
2/2	Тема 11. Децентралізація в модернізаційній парадигмі публічного управління.	Обґрунтовувати централізацію і децентралізацію в публічному управлінні; аналізувати основні концепції та типи децентралізації; обґрунтовувати сучасні виклики публічному управлінню та адмініструванню в умовах децентралізації; знати зарубіжний досвід децентралізації і розвитку місцевого самоврядування; обґрунтовувати перспективні напрями формування сучасних територіальних громад; розумне зростання в територіальних громадах; формування дієвих механізмів публічного управління та адміністрування на регіональному, субрегіональному та місцевому рівнях.	Тести, питання

Літературні джерела

1. Васильєва Н.В. Сервісна держава: різноманітність розуміння та проблемність побудови. Університетські наукові записки. 2017. № 61. С. 279–288.
2. Відбудова для розвитку: зарубіжний досвід та українські перспективи : міжнародна колективна монографія / [редколегія, голова – д.е.н. В.В.Небрат] ; НАН України, ДУ «Ін-т екон. та прогнозув. НАН України». – Електрон. дані. К., 2023. 571 с. URL: <http://ief.org.ua/wp-content/uploads/2023/08/Reconstruction-for-development.pdf>
3. Вороніна Ю. Є. Теорія та практика публічного управління та адміністрування [Текст] : навчальний посібник. Мелітополь : ТОВ «Колор Принт», 2020. 204 с
4. Державне та регіональне управління : навч.посібник/ А.Ф. Мельник, А.Ю. Васіна, О.П. Дудкіна; за заг. ред. А.Ф. Мельник . Тернопіль. 2014. 452 с.
5. Державне управління: курс лекцій/ за заг. ред. Д.І. Дзвінчука : Місто Нв, 2012.616 с.
6. Державне управління: підручник /А.Ф. Мельник, О.Ю. Оболенський, А.Ю. Васіна; за ред. д.е.н., проф. А.Ф.Мельник. К.: Знання, 2009. 582с.
7. Децентралізація влади: порядок денний на середньострокову перспективу : аналіт. доп. / [Жаліло Я. А., Шевченко О. В., Романова В. В. та ін.] ; за наук. ред. Я. А. Жаліла. Київ : НІСД, 2019. 192 с.
8. Енциклопедія державного управління : довідк. вид. У 8 т. Т. 8. Публічне врядування / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, Львів. регіон. ін-т держ. упр. ; наук.-редкол.: Ю. В. Ковбасюк (голова), В. П. Трошинський (заст. голови), Ю. П. Сурмін [та ін.] ; наук.-редкол. тому: В. С. Загорський (голова), С. О. Телешун (співголова), А. В. Ліпенцев [та ін.]. К. : НАДУ ; Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2011. 710 с.
9. Європейська Хартія місцевого самоврядування (Рада Європи, 15 жовтня 1985 р.).
10. Європейські принципи публічного управління/ Пер. з англ. О.Ю. Куленкової. К.: Вид-во УАДУ, 2000. 52с.
11. Закон України "Про місцеві державні адміністрації. URL // www.rada.kiev.ua
12. Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні". 21 травня 1997 року, №280/97 URL // www.rada.kiev.ua Закон України «Про адміністративні послуги», ст.1. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5203-17>
13. Закон України «Про співробітництво територіальних громад». URL / <http://zakon3.rada.gov.ua>
14. Існуючі механізми співпраці органів державної влади з організаціями громадянського суспільства в контексті реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні 2016-2020. К.: Ваіте, 2016. 280 с
15. Коломоєць Т.О. Публічне адміністрування в Україні в умовах реформування (адміністративно-правовий аспект) : навч. посіб. Держ. ВНЗ "Запоріж. нац. ун-т" М-ва освіти і науки України. Запоріжжя : Запорізький національний університет, 2013. 215 с.
16. Конституція України. URL // www.rada.kiev.ua
17. Куйбіда В.С., Білинська М.М., Петроє О.М. Публічне управління: термінологічний словник. Навчальний посібник. Київ: НАДУ, 2018. 224 с.
18. Лелеченко А. П., Васильєва О. І., Куйбіда В. С., Ткачук А. Ф. Місцеве самоврядування в умовах децентралізації повноважень: навч. посіб. / [А. П. Лелеченко, О. І. Васильєва, В. С. Куйбіда, А. Ф. Ткачук]. К. : 2017.110 с.
19. Механізми взаємодії суспільства та влади: підручник/ А. М. Михненко (кер. авт. кол.), С. О. Кравченко, В. Ф. Мартиненко [та ін.] ; Нац. акад. держ. упр. при Президентові України. К. : НАДУ, 2013. 210 с.
20. Міненко М.А. Публічне управління: теорія та методологія. К.: Київ. нац. торг.-екон. ун-т, 2014. 404 с.
21. Місцеве самоврядування та децентралізація. Законодавство (навчальний модуль) / Анатолій Ткачук. К.: ІКЦ «Легальний статус». 2016. 80 с.
22. Навчальний дистанційний курс «Належне врядування». URL: <https://eduhub.in.ua/files/161287839114340.pdf>
23. Навчально-методичний комплекс з дисципліни «Публічне управління». Мельник А.Ф., Васіна А.Ю., Дудкіна О.П., Русенко Я.Г. Тернопіль. 2018. 196 с.

24. Нагаєв В.М. Публічне адміністрування: електронний навчальний посібник. Х.: ХНАУ, 2018. 278 с.
25. Налагодження механізмів взаємодії уряду з неурядовими громадськими організаціями : наук.-метод. розробка / С. А. Чукут (наук. кер.), Н. М. Драгомирецька, О. В. Загвойська [та ін.] ; Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, Упр. орг. фундам. та приклад. дослідж., Каф. інформ. політики. К. : НАДУ, 2011. 80 с.
26. Науково-методичне забезпечення реалізації концепції New Public Management : наук.розроб. / Ю. П. Шаров, І. А. Чикаренко, Т. В. Маматова, Е. О. Сергієнко ; Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, Упр. орг. фундам. та приклад. дослідж., Дніпропетр. регіон. ін-т держ. упр. К. : НАДУ, 2013. 92 с.
27. Науково-практичне забезпечення децентралізації надання послуг в об'єднаних територіальних громадах : матеріали наук.-практ. конф., Київ, 18 квіт. 2018 р. / за заг. ред. Р.В. Войтович, П.В. Ворони. К: ІПК ДСЗУ, 2018. 360 с.
28. Оболенський О.Ю. Борисевич С.О., Коник С.М. Опорний конспект лекцій з навчальної дисципліни Публічне управління: наукова розробка. К.: НАДУ, 2011. 56 с.
29. Основи публічного адміністрування : навч. посіб. / Ю. П. Битяк, Н. П. Матюхіна, М. С. Ковтун та ін. ; за заг. ред. Н. П. Матюхіної. Харків : Право, 2018. 172 с
30. Особливості публічного управління та адміністрування : Навчальний посібник / Бакуменко В. Д., Бондар І.С., Горник В. Г., Шпачук В. В. К. : КНУКіМ, 2016. 167 с.
31. [Паспорт реформи державного управління \(логічна модель\) на 2022-2025 роки.](https://www.kmu.gov.ua/diyalnist/reformi/efektivne-vryaduvannya/reforma-derzhavnogo-upravlinnya)
URL: <https://www.kmu.gov.ua/diyalnist/reformi/efektivne-vryaduvannya/reforma-derzhavnogo-upravlinnya>
32. Принципи трансформації адміністративно-територіального устрою України [Електронний ресурс]. URL: <http://pravo.studio/derjaviprava-istoriya/printsipi-transformatsiji-administrativno-72122.html>.
33. Про Кабінет Міністрів України: Закон України. URL // <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin>
34. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 1.04.2014 р. URL / <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80>
35. Про центральні органи виконавчої влади: Закон України. URL // <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi>
36. Про доступ до публічної інформації: Закон України від 13.01.2011 р. № 2939-VI (зі змінами). URL : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2939-17>.
37. Проблеми та перспективи розвитку державного управління в умовах реформування: [колективна монографія] / Заг. ред. Чечель А.О., Хлобистов Є.В. Бельско-Бяла (Польща): Вища школа економіки та гуманітаристики, 2017. 493 с.
38. Публічне адміністрування : навчальний посібник / О. М. Ястремська, Л. О. Мажник. Х. : ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2015. 132 с.
39. Публічне управління : термінол. слов. / уклад. : В. С. Куйбіда, М. М. Білинська, О. М. Петроє та ін. ; за заг. ред. В. С. Куйбіди, М. М. Білинської, О. М. Петроє. Київ : НАДУ, 2018. 224 с.
40. Публічне управління в умовах інституційних змін : колективна монографія / За наук. редакції д. держ. упр. Р. В. Войтович та П.В. Ворони. Київ, 2018. 475 с.
41. Реформа системи державного управління та місцевого самоврядування в Україні: стан, виклики, перспективи здійснення [Електронний ресурс] : наук. доп. / авт. кол. ; за заг. ред. В. С. Куйбіди. Київ : НАДУ, 2018. 180 с. URL: <http://academy.gov.ua/pages/dop/150/files/4305a55a-a18d-4822-be75-fa91d80216fa.pdf>
42. Світові моделі державного управління: досвід для України [Текст] : [наук. вид.] / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, С. В. Загороднюка, П. І. Крайніка [та ін.]. 2-ге вид. Київ : НАДУ, 2015. 612 с.
43. Секторальна інтеграція України до ЄС: передумови, перспективи, виклики. Проект "Секторальна інтеграція України до ЄС: передумови, перспективи, виклики" здійснено за сприяння Представництва Фонду Конрада Аденауера в Україні КИЇВ-2020. 99 с.
44. Система публічного управління в умовах децентралізації влади: механізми горизонтальної взаємодії : монографія / Л. Л. Приходченко, С. Є. Саханенко, П. І. Надолішній та ін. ; за заг. ред. Л. Л. Приходченко. Одеса : ОРІДУ НАДУ, 2017. 332 с.

45. Скорик О.О., Рябокони Н.П. Цифрова трансформація моделі публічного управління: зарубіжний досвід та вітчизняні. URL: http://www.dy.nauka.com.ua/pdf/7_2020/52.pdf
46. Стратегія реформування державного управління України на 2022-2025 роки. Схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 липня 2021 р. № 831-р. URL: <https://www.kmu.gov.ua/storage/app/sites/1/reforms/pars-2022-2025-ukr.pdf>
47. Тяньчук О.А. Основні підходи до оцінювання ефективності публічного управління. Вісник НАРА. 2015. № 3. С.63-70.
48. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони : від 27.06.2014 р. Офіційний вісник України. 2014. № 75. Т. 1. Ст. 2125. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011/stru
48. Charter for Multilevel Governance (MLG) in Europe: веб-сторінка. URL : <https://portal.cor.europa.eu/>
49. Doz Y., Kosonen M. Governments and Strategic Agility: Conundrum or Way Forward, 2014. P. 42.
50. International Institute of Administrative Sciences: веб-сайт. URL: <https://www.iiasiisa.org/>
51. Font M., Benitez M.A Digital transformation in public administration: axes and essential factors. AVANCES.2020.Vol.22,Iss.4.
52. Savy R. The Process of Decentralisation in Europe / R. Savy, H. Pauliat, M. Senimon. [S.e. : s.n.], 2017. E-Book
53. Tham J. Critical Factorsfor Creatinga Successful Digital PublicAdministration. SSRNE lectronicJournal. 2018. URL: <https://ssrn.com/abstract =3296207>.doi:10.2139/ssrn.3296207.

Політика оцінювання

- **Політика щодо дедлайнів та перескладання:** Роботи, які здаються із порушенням термінів без поважних причин, оцінюються на нижчу оцінку (-10 балів). Перескладання модулів відбувається із дозволу деканату за наявності поважних причин.
- **Політика щодо академічної доброчесності:** Списування під час контрольної роботи заборонені (в т.ч. із використанням мобільних девайсів).
- **Політика щодо відвідування:** Відвідування занять є обов'язковим компонентом оцінювання, за яке нараховуються бали. За об'єктивних причин (наприклад, хвороба, міжнародне стажування) навчання може відбуватись в он-лайн формі за погодженням із керівником курсу.

Шкала оцінювання студентів:

ECTS	Бали	Зміст
A	90-100	відмінно
B	85-89	добре
C	75-84	добре
Ю	65-74	задовільно
E	60-64	достатньо
EX	35-59	незадовільно з можливістю повторного складання
E	1-34	незадовільно з обов'язковим повторним курсом